

ЕВРОРЕГИОН БАЛТИКА 2020



2010

Настоящая Стратегия является результатом конструктивного диалога между заинтересованными сторонами Еврорегиона Балтика. Этот документ определяет приоритеты сотрудничества до 2020 года.

ЕВРОРЕГИОН БАЛТИКА 2020

ВЫСШАЯ ЦЕЛЬ

Заинтересованные стороны считают Еврорегион Балтика (ERB) важной платформой сотрудничества, которая вовлекает регионы-члены из Дании, Литвы, Польши, России и Швеции в работу, имеющую значение для развития целого региона Балтийского моря, при особом учете территории Южной Балтики. Особая ценность этого взаимодействия отражена в организованных политических инициативах, которые принесли плоды в виде м.пр. привлечения средств на поддержку территории Южной Балтики, реализации проектов основанных на Совместной Программе Развития ЕРБ и улучшения межкультурного диалога с пользой для процесса интеграции в Европе. Целью настоящей Стратегии является такое использование полученных до сих пор результатов и опыта, чтобы в следующей фазе сотрудничества ЕРБ стал все более динамичным инструментом для совместного принятия вызовов, идентифицированных регионами-членами, а также значительным партнером трансграничного сотрудничества в Регионе Балтийского моря.

ДОБАВЛЕННАЯ СТОИМОСТЬ СОТРУДНИЧЕСТВА

Создавая настоящую Стратегию и планируя ее внедрение, регионы-члены имели в виду основное значение добавленной стоимости инициатив, с которыми совместно выступают. Поэтому приняли решение, что основным условием многообразных действий и конкретных проектов должна быть выработка добавленной стоимости на развитие отдельных регионов-членов посредством их участия в мероприятиях, предпринимаемых на уровне Еврорегиона. Дополнительной предпосылкой сотрудничества в рамках ЕРБ должно быть то, что результаты совместной реализации будут определено лучше результатов индивидуальных действий отдельных регионов.

ТЕМАТИЧЕСКИЕ ОБЛАСТИ

Настоящая стратегия требует интегрированного подхода к сотрудничеству в рамках ЕРБ, и поэтому для широкого спектра совместных действий определяет три стратегических области:

- лоббирование,
- стратегические действия,
- обмен знаниями.

Эти области, идентифицированы регионами-членами в результате подробного анализа сильных и слабых сторон сотрудничества ЕРБ, будут обоснованием для дальнейшего участия партнеров в совместных действиях, предпринимаемых в будущем.

Лоббирование

Предполагаем, что в результате реализации настоящей стратегии возрастет значение ЕРБ как платформы лоббирования в Европейском Союзе. Будем принимать активное участие в формировании европейской политики в областях, которые находятся в сфере наших общих интересов. Эта сфера включает, но не ограничивается следующими вопросами: политика сближения ЕС, Стратегия ЕС для Региона Балтийского моря, Европейская Стратегия 2020, политика TEN-T, политика развития сельских территорий, сотрудничества и партнерства между Европейским Союзом и Российской Федерацией, а также Восточного партнерства. Инициатором лоббистской деятельности будет Президиум ЕРБ, который с целью реализации конкретных указаний может учреждать рабочие группы. Важным элементом лоббирования будет сотрудничество с Европейской комиссией, Европейским парламентом, Комитетом регионов, балтийскими организациями и региональными офисами в Брюсселе.

Политика Сближения ЕС

ЕРБ должен мониторить подготовительный процесс будущей Политики Сближения Европейского Союза, активно продвигая более значительную роль Цели 3 (трансграничного сотрудничества). Тем не менее, важным элементом должно быть обеспечение эквивалентного значения трансграничного сотрудничества на морских границах с сотрудничеством на сухопутных границах, а особое внимание необходимо уделить будущему Программы трансграничного сотрудничества Южная Балтика. Чтобы обеспечить благоприятные и долгосрочные финансовые условия для трансграничного сотрудничества на территории ЕРБ мы должны начать лоббистскую деятельность в пользу продолжения Программы трансграничного сотрудничества Южная Балтика на территории целого Еврорегиона. Заинтересованные стороны сотрудничества ЕРБ считают, что лучшим решением будет софинансированная из средств Европейского фонда регионального развития с компонентом Европейского инструмента соседства и партнерства будущая Программа, которая предоставит возможность участия российским партнерам.

Стратегические Действия

Стратегические инициативы ЕРБ выполняют много функций. Посредством облегчения сетевого сотрудничества разных партнеров и обеспечения комплементарности с региональными стратегиями развития, повышают добавленную стоимость сотрудничества. Благодаря возможности ссылаться на самых важных политиков в регионах и вовлекать в работу другие существенные заинтересованные стороны, увеличивают ее значение. Сегодня нуждаемся в улучшении координации совместных стратегических целей в таких сферах как:

- внедрение Совместной программы развития (СПР),
- реализация приоритетных институциональных действий, а также
- развитие платформ сотрудничества, поддерживающих другие субъекты и формы сотрудничества на территории ЕРБ.

Совместная программа развития

Партнеры будут продолжать процесс внедрения СПР и ежегодно решать, которое из действий выбрать и готовить к реализации, а также каким образом проводить их реализацию. Рекомендуется, чтобы для внедрения отдельных задач СПР Президиум ЕРБ учреждал рабочую группу.

Приоритетные институциональные действия

С целью реализации приоритетных институциональных действий будут внедряться инициативы и проекты, совместно подготовлены всеми заинтересованными сторонами сотрудничества ЕРБ. Одним из таких действий должно быть изучение возможности создания Европейской группы территориального сотрудничества (ЕГТС) на условиях, обеспечивающих участие всех партнеров Еврорегиона. Следует провести анализ SWOT, который представит эвентуальные пользы такого решения на фоне административных и финансовых ресурсов, которые будут требоваться при его реализации, а также укажет возможные и самые подходящие функции для ЕГТС ЕРБ. Следующим приоритетным институциональным действием могла бы быть инициатива, направленная на вовлечение экспертов в работу ЕРБ, а в дальнейшей перспективе на развитие экспертных возможностей Еврорегиона путем создания т.наз. «мозгового центра» (англ. *think tank*).

Другие формы сотрудничества

ЕРБ будет активно участвовать в развитии регионов-членов посредством поддержки создания и развития платформ взаимодействия других субъектов и форм сотрудничества. В основном эту роль ЕРБ будет выполнять в качестве институции облегчающей налаживание сотрудничества, контактной точки и брокера информации. Дополнительно ЕРБ будет стремиться к улучшению рамочных условий сотрудничества и инвестиций, особенно тех, которые касаются экономического сотрудничества, уравновешенной среды, региональной привлекательности и транспортной доступности. Примерные действия могут охватывать:

- укрепление сотрудничества между предпринимателями, университетами, высшими учебными заведениями, инновационными центрами, кластерами, небольшими балтийскими портами и задачи по продвижению сотрудничества «люди людям»,
- повышение географической мобильности работников,
- повышение уровня морской безопасности,
- предотвращение последствий климатических изменений и мероприятия по развитию в области возобновительных источников энергии и энергосбережения,
- инициативы по продвижению инвестиций в транспортные коридоры, развитие паромных и авиационных сообщений между портами в регионах-членах ЕРБ,
- облегчение движения на пограничных переходах с Калининградской областью.

Обмен Знаниями

Заинтересованные стороны сотрудничества ЕРБ глубоко убеждены, что посредством обмена знаниями можно достичь значительного прогресса в области инноваций и операционной производительности.

Поэтому декларируют полную поддержку действий, связанных с обменом информацией, опытом, лучшими практиками и т.п., сознающие, что совместные усилия местных и региональных политиков, власть имущих, экспертов и практиков поспособствуют углублению взаимных отношений и укреплению сотрудничества между регионами-членами ЕРБ. Обмен знаниями повлияет также на развитие и улучшение компетенций и квалификаций всех партнеров и поспособствует углублению интеграции внутри организации.



СТРАТЕГИЯ ЕС ДЛЯ РЕГИОНА БАЛТИЙСКОГО МОРЯ

ЕРБ будет продолжать включаться в реализацию Стратегии ЕС для Региона Балтийского моря. Наше участие охватит все три тематические области сотрудничества. Как платформа политического взаимодействия, ЕРБ будет заинтересованной стороной Стратегии, которая мониторирует процесс ее внедрения и ежегодно принимает участие в форумах. Реализуя свои стратегические задачи, ЕРБ возьмет активное участие во внедрении одного из флагманских проектов Главы 12 Стратегии под заглавием «Сеть местных структур молодежной политики». Как брокер информации, ЕРБ поспособствует обмену информацией между регионами-членами и Европейским Союзом, между Еврорегионом и другими балтийскими организациями, а также между самими регионами-членами ЕРБ.

СИЛЬНОЕ ЛИДЕРСТВО

Эта Стратегия будет внедряться, опираясь на эффективное лидерство, активное участие и четкую организацию совместной работы, на реализацию которой отводится достаточное количество средств. Политики высокого ранга должны быть более активными в ЕРБ, так чтобы организация работала более эффективно, быстрее принимала решения и была способна к стратегическим действиям, предпринимаемым с целью реализации совместных инициатив. Как политическая структура, ЕРБ должна быть эластичной организацией, которая умеет приспособиться



к изменяющимся условиям действия. Для обеспечения сильного лидерства при сотрудничестве в Еврорегионе необходимым будет активное участие не только ведущих политиков, но также чиновников высокого ранга. Благодаря этому будет создано связующее звено, облегчающее бесперебойный трансфер самых важных аспектов сотрудничества в рамках ЕРБ, из и до регионов-членов. Сильное лидерство следует поддержать соответствующей организационной структурой, четким повседневным управлением и достаточными финансовыми ресурсами.

Организационная структура

Президиум

С целью упрощения структуры и оптимизации эффективности сотрудничества в рамках Еврорегиона будет ликвидирован Совет ЕРБ. В результате Президиум ЕРБ станет высшим органом Еврорегиона, имеющим право принимать решения по всем вопросам. Постановления Президиума будут требовать консенсуса. Президиум состоит из политических представителей организаций-членов. Каждый член Президиума имеет право назначить себе постоянного заместителя. Членом Президиума будет также председатель Молодежного совета. В течение года будут иметь место как минимум три заседания Президиума, в том числе одно вместе с Ежегодным форумом Еврорегиона Балтика. Президиум может также заседать в онлайн-режиме. Заседания Президиума готовит Международный постоянный секретариат (МПС) в тесном взаимодействии с координаторами ЕРБ в регионах.

Президент ЕРБ

Президент возглавляет Президиум и является высшим представителем ЕРБ. Президентский срок длится один год и поочередно переходит в руки назначенной национальной делегации. Национальные делегации рекомендуют своего представителя на пост Президента ЕРБ, который окончательно утверждается Президиумом. По уполномочию Президиума Президент представляет ЕРБ и действует от его имени. Выполняя обязанности председателя Президиума Президент имеет поддержку МПС, который тесно взаимодействует с координаторами ЕРБ в регионах.

Молодежный совет

Молодежный совет ЕРБ является неотъемлемой частью сотрудничества, ответственный за продвижение молодежных вопросов и подачу в объем общих приоритетов сотрудничества ЕРБ. Совет состоит из одного представителя от каждой из организаций-членов, а все его члены имеют право назначить себе постоянного заместителя. Ежегодно члены Совета избирают среди себя председателя, который представляет их перед Президиумом ЕРБ. Молодежный совет участвует в подготовке Двухлетнего плана работы ЕРБ и действует на основе собственного графика, который раньше представляет для утверждения Президиумом.

Ежегодный форум ЕРБ

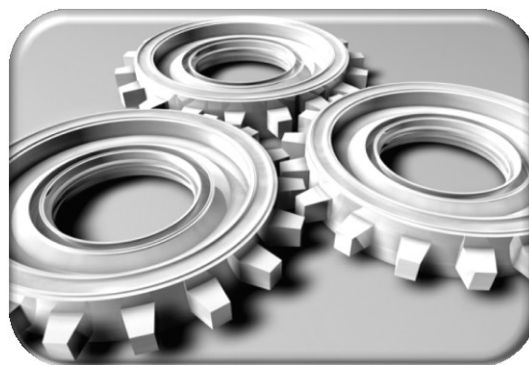
Один раз в год Президиум ЕРБ будет организовать Ежегодный форум ЕРБ. Этот форум должен быть платформой для встреч регионов-членов и участников вне их (ведущих политиков, чиновников, представителей правительств и ЕС, а также экспертов и практиков трансграничного сотрудничества), которые этим образом будут поддерживать развитие Еврорегиона, делаясь своим знанием и опытом. Форум будет ареной, на которой будут обсуждаться существенные для сотрудничества в Еврорегионе вопросы, особенно те, которые касаются Европейского Союза, Региона Балтийского моря и отношений ЕС – Россия, а в результате этих обсуждений будут согласовываться общие взгляды и точки зрения, где будут представляться идеи дальнейшего развития ЕРБ и формулироваться перед Президиумом конкретные предложения. Форум предоставит возможность эффективного продвижения культуры открытого диалога с заинтересованными сторонами сотрудничества, учитывающего интересы регионов-членов, местных обществ, властей и других существенных партнеров. Этим образом Форум станет важным инструментом укрепления политического сотрудничества в ЕРБ. Укрепит также его институциональные возможности путем развития сети сотрудничества и расширения поприща его существования. Поэтому Ежегодный форум следует организовать на основе ясно сформулированной программы, что позволит организациям-членом внутренне и досрочно обсудить все запланированные темы, а также обоснует присутствие соответствующих участников.

Повседневное управление

Под руководством Президиума ЕРБ и согласно Двухлетнему плану работы, МПС и координаторы в регионах реализуют повседневное сотрудничество в рамках ЕРБ.

Двухлетний план работы

Ежегодно Президиум ЕРБ будет утверждать Двухлетний план работы, точно определяющий совместные стратегические цели, а также объем совместных инициатив. Этот план будет также указывать тематику Ежегодных форумов, планированных в данное время. План работы готовит МПС в тесном взаимодействии с Президентом и Вице-президентом ЕРБ, а также координаторами в регионах. Его утверждают также организации регионов-членов. Двухлетний план работы должен обеспечить четкую работу, несмотря на ротационное президентство в Еврорегионе.



Международный постоянный секретариат

За координацию повседневной работы в Еврорегионе будет отвечать МПС в тесном взаимодействии с координаторами ЕРБ в регионах. Секретариат будет действовать согласно Двухлетнему плану работы и инструкциям Президента ЕРБ. Один раз в месяц МПС будет организовать встречи в онлайн-режиме с координаторами ЕРБ в регионах. Такие встречи могут состояться также в случае, когда это будет необходимо или по просьбе членов сотрудничества. МПС несет также ответственность за организацию других встреч в Еврорегионе, включая заседания Президиума и Ежегодный форум. МПС поддерживает Президента ЕРБ в реализации задач, запланированных в течение его срока.

Региональные секретариаты ЕРБ

Каждая организация-член назначит в своем регионе региональный секретариат, который будет заниматься всеми вопросами, связанными с сотрудничеством в ЕРБ. Региональные секретариаты ЕРБ будут контактными лицами между МПС и регионами-членами. Все лица, вовлеченные в реализацию сотрудничества в ЕРБ, включая МПС и секретариаты ЕРБ в регионах, будут соответствовать за эффективное внедрение задач, вытекающих из повседневного управления Еврорегионом, за выполнение Двухлетнего плана работы, а также за выполнение других поручений Президента и Президиума ЕРБ.

Целевые группы

Целевые группы прекращают существование. Президиум ЕРБ имеет право на учреждение групп, которые будут действовать согласно точным директивам, запланированным и утвержденным Президиумом, определяющим ясным образом их цели, состав, временные рамки и ожидаемые результаты. Эти группы могут учреждаться с целью реализации общих приоритетов сотрудничества в ЕРБ, то есть планирования и выполнения лоббистской деятельности, подготовки и внедрения совместных стратегических действий, а также проведения обмена знаниями. Президиум может также, если признает это уместным, поручать группам чрезвычайные задачи.

Членские взносы

Нынешнюю систему взносов следует приспособить к изменениям, которые произошли в регионах-членах с 2004 года, когда эта система была введена в жизнь. Окончательно все регионы-члены должны нести равную финансовую ответственность за сотрудничество в Еврорегионе. Однако заинтересованные стороны ЕРБ отдают себе отчет в двух обстоятельствах, которые могут сделать невозможным немедленное выравнивание взносов, то есть, во-первых: худшие экономические условия в Калининградской области, и во-вторых: все время неясная ситуация литовских партнеров. Поэтому соглашаются на процесс двух скоростей, по которому польские организации будут уплачивать взносы в размере, равном взносам партнеров из Дании и Швеции, а литовские и российские члены примут план, который в перспективе двух-четырех лет позволит поднять их взносы до уровня вклада остальных партнеров.